



Superintendencia de Notariado y Registro



Bogotá D.C.

EXPEDIENTE:	EXP-2026-OCDI-150-37-37.07-0084
INFORME OFICIAL:	SECRETARIA GENERAL SUPERINTENDENCIA DE NOTARIADO Y REGISTRO
DEPENDENCIA:	DIRECCION ADMINISTRATIVA Y FINANCIERA
INDAGADO:	POR DETERMINAR
RADICADO:	SNR2025EE-331054-1
FECHA INFORME OFICIAL:	10 DE DICIEMBRE 2024
FECHA DE LOS HECHOS:	VIGENCIA 2025
DECISIÓN:	AUTO APERTURA INDAGACION PREVIA
	No. _____ DEL: _____

I. COMPETENCIA

La jefe de la oficina de Control Disciplinario Interno, según Resolución No. 05508 del 28 de mayo del 2024, y el acta de posesión del 04 de Junio del 2024 en cumplimiento de lo dispuesto por los artículos 83, 93 y 208 de la Ley 1952 de 2019 (con sus modificaciones), actuando de conformidad con la facultad señalada en el artículo 18 del Decreto 2723 de 2014 (modificado por el artículo 4º del Decreto 1554 del 4 de agosto de 2022), procede a ordenar **INICIO DE INDAGACIÓN PREVIA**, de conformidad con los siguientes:

II. ANTECEDENTES PROCESALES

Mediante radicado identificado con el número SNR2025EE-331054-1 de fecha 26 de septiembre de 2024, recibido en la Oficina de Control Disciplinario Interno, el Dr Ricardo Agudelo Sedano Superintendente de Notariado y Registro, efectua la devolución del expediente disciplinario N°117-2016 con ocasión a una presunta mora procesal, que conllevo a la prescripción y archivo de dicho expediente.

III. HECHOS

El 4 de septiembre de 2015, el doctor Gerardo Cárdenas Laguna, en representación de los señores Ruth Antonina Rincón y Cesar Augusto Alayón Triana, interpuso una queja por presuntas irregularidades relacionadas con la escritura pública No. 786 del 11 de septiembre de 2013. Se



Superintendencia de Notariado y Registro



señaló que el disciplinado, tras autorizar dicha escritura, presuntamente destruyó el original bajo el argumento de que los otorgantes no cancelaron los derechos notariales respectivos.

Néstor Omar Martínez Melo, en su condición de Notario Único de Fómeque, Cundinamarca, ostentaba la calidad de sujeto disciplinable para la época de los hechos. La Superintendencia Delegada para el Notariado inició indagación preliminar el 2 de agosto de 2016 y ordenó la apertura de investigación disciplinaria mediante auto del 10 de mayo de 2018.

Durante el trámite procesal, se presentaron dilaciones significativas, incluyendo una nulidad decretada el 29 de noviembre de 2021 sobre un pliego de cargos previo. Esto ocasionó que el pliego de cargos definitivo solo se prohiriera el 7 de marzo de 2023, casi cinco años después de abierta la investigación. Asimismo, el fallo de primera instancia, que absolvió al investigado, fue emitido apenas el 27 de diciembre de 2023.

Como consecuencia del transcurso del tiempo y tras sumar la suspensión de términos de 177 días por la pandemia del COVID-19, la acción disciplinaria prescribió el 3 de noviembre de 2023. Al haberse dictado el fallo de primera instancia con posterioridad a esa fecha, la Procuraduría General de la Nación determinó que se extinguió la potestad sancionatoria del Estado.

Finalmente, la Sala Disciplinaria Ordinaria de Juzgamiento de la Procuraduría, mediante auto del 31 de octubre de 2025, resolvió decretar la prescripción de la acción disciplinaria a favor de Néstor Omar Martínez Melo. Adicionalmente, ordenó compulsar copias a la Oficina de Control Interno Disciplinario de la Superintendencia de Notariado y Registro para investigar las posibles omisiones procesales y moras injustificadas que permitieron la configuración de dicha prescripción

IV. CONSIDERACIONES DEL DESPACHO

Teniendo en cuenta los hechos dados a conocer mediante el radicado SNR2025EE-331054-11 de fecha 10 de diciembre de 2025, remitido por el Superintendente de Notariado y Registro, a través del cual se informa sobre la declaratoria de prescripción de la acción disciplinaria dentro del expediente 117-2016, este despacho, atendiendo lo preceptuado en el Decreto 1554 de 2022, en el artículo 18 "Funciones de la Oficina de Control Disciplinario Interno", parágrafo 2º: "Atender la fase de instrucción en los procesos disciplinarios adelantados en contra de los servidores y ex servidores públicos, por faltas distintas al ejercicio de la función registral" y de acuerdo a lo dispuesto en el artículo 208 de la Ley 1952 del 2019, modificado por el artículo 34 de la Ley 2094 de 2021, es competente para asumir la acción disciplinaria.

Por lo tanto, se dispondrá la apertura de INDAGACIÓN PREVIA, por la presunta falta que se vislumbra ante la posible mora procesal e inactividad injustificada detectada por la Sala Disciplinaria Ordinaria de Juzgamiento de la Procuraduría General de la Nación. Lo anterior, debido a que se observó un retardo ostensible de 4 años y 10 meses entre la apertura de la investigación (10 de



Superintendencia de Notariado y Registro

mayo de 2018) y la expedición del pliego de cargos definitivo (7 de marzo de 2023) , sumado a la anulación de decisiones previas por errores de procedimiento.

Dicha omisión procesal conllevó a que la acción disciplinaria en contra del señor Néstor Omar Martínez Melo, en su calidad de Notario Único de Fómeque, prescribiera el 3 de noviembre de 2023, extinguiendo así la potestad sancionatoria del Estado por hechos relacionados con la presunta destrucción de la escritura pública No. 786 de 2013.

La Oficina de Control Disciplinario Interno, una vez analizado el auto de la Procuraduría y la compulsa de copias ordenada , considera procedente abrir Indagación Previa con la finalidad de identificar e individualizar al posible autor o autores de la falta disciplinaria (servidores o ex servidores de la SNR) que, por dolo o negligencia, permitieron el acaecimiento de la prescripción

Por lo anteriormente expuesto, este Despacho;

V. RESUELVE

PRIMERO: ABRIR INDAGACION PREVIA DISCIPLINARIA en los términos de los artículos 208 y siguientes del Código General Disciplinario; Ley 1952 de 2019, en contra de los funcionarios por determinar de la Superintendencia de Notariado y Registro.

SEGUNDO: Incorporar las pruebas allegadas con la devolución del expediente disciplinario No. 117-2016 y el auto de la Procuraduría General de la Nación del 31 de octubre de 2025, y ordenar la práctica de las siguientes pruebas:

A. DOCUMENTALES:

1. Oficiar a la Superintendencia Delegada para el Notariado y a la Oficina de Control Interno Disciplinario, con el fin de que remitan un informe detallado que identifique con nombre, cargo y cédula a los funcionarios y/o contratistas que tuvieron a su cargo la etapa de instrucción y juzgamiento del expediente No. 117-2016, específicamente entre el 10 de mayo de 2018 y el 7 de marzo de 2023.
2. Requerir a las dependencias competentes para que informen las razones técnicas o jurídicas por las cuales se presentó una inactividad procesal de 4 años y 10 meses en la etapa de instrucción, así como las causas que generaron la declaratoria de nulidad del pliego de cargos del 29 de noviembre de 2021.
3. Oficiar a la Dirección de Talento Humano, para que, una vez identificados los presuntos responsables de la mora procesal, remita copia de los manuales de funciones, actas de posesión y certificados de antecedentes laborales para adelantar la investigación correspondiente.



Superintendencia de Notariado y Registro

TERCERO: Practicar las demás pruebas y diligencias necesarias que resulten conducentes y pertinentes para el esclarecimiento de los hechos y determinar e individualizar las presuntas responsabilidades derivadas de la prescripción de la acción disciplinaria decretada por la Procuraduría.

CUARTO: Convalidar las pruebas documentales que fueron remitidas mediante el oficio SNR2025EE-331054-11 por el Superintendente de Notariado y Registro.

QUINTO: Dentro de la presente indagación previa, y con fundamento en el artículo 152 de la Ley 1952 del 2019, designar a la Doctora **MARIA ALEJANDRA GALVIS MUÑOZ**, contratista de la Oficina de Control Disciplinario Interno de la Superintendencia de Notariado y Registro, por el término legal, para que adelante la respectiva instrucción de la presente actuación disciplinaria.

SEXTO: La presente Indagación Previa será asignada bajo el radicado **2026-OCDI-150-37-37.07-0084**. Esta etapa tendrá una duración de seis (6) meses contados a partir del momento de la notificación, término en el que se deben solicitar y practicar las pruebas que se consideren conducentes, pertinentes y útiles dentro de la presente indagación, para el esclarecimiento de los hechos.

SÉPTIMO Realizar por Secretaría las correspondientes comunicaciones, citaciones y solicitudes probatorias y demás anotaciones de rigor.

OCTAVO: Contra la presente providencia no procede recurso alguno, de conformidad con lo preceptuado en los artículos 130,133 y 134 de la Ley 1952 de 2019.

CÚMPLASE

ESTHER CRISTINA GÓMEZ MELO
Jefe Oficina de Control Disciplinario Interno
Superintendencia de Notariado y Registro

Proyectó: Maria Alejandra Galvis – Abogada Contratista 
Revisó: Alfredo Fernandez Sarmiento – Revisor OCDI